
EFRAÍN GÓMEZ CARDONA

MANUAL
DEL CONCEJAL

1ª. EDICIÓN

1994

BIBLIOTECA JURIDICA  **DIKE**

ÍNDICE GENERAL

CAPÍTULO I

Explicación	5
Primera reunión	7
Cuando.....	7
Dónde.....	10
Citación	11
Desarrollo de la sesión	13
Mesa directiva	14
Comisiones.....	16
Número y denominación de las comisiones.....	18
La sesión siguiente	21
1. Períodos de sesiones ordinarias.....	21
2. Categorías especiales, primera y segunda	22
3. Categorías tercera a sexta	22
Extraordinarias	22
Algo sobre las categorías.....	25

ÍNDICE GENERAL

Construcción de obras civiles, mantenimiento integral y dotación básica.....	43
Educación y recreación.....	43
Salud	43
Agropecuario.....	43
Adjudicación baldíos urbanos	44
Adjudicación baldíos rurales	44
Desarrollo rural integrado	44
Desarrollo urbano.....	44
Obras públicas	45
Capitales.....	45
Vivienda de interés social.....	45
Subsidios.....	45
Bienestar social	45
Vigilancia de enajenación de vivienda	45
Transporte pasajeros y mixto.....	46
Control interno	46
Servicios públicos domiciliarios.....	46

CAPÍTULO II

Funciones del concejo	49
Plan de desarrollo.....	50

ÍNDICE GENERAL

La teoría de la planeación	51
Proyectos que cambien significativamente el uso del suelo.....	54
Plan simplificado para grandes ciudades	55
Licencias y sanciones urbanísticas.....	55
La administración normativa	56
Administración de personal.....	57
Régimen de calidades	59
Entes descentralizados.....	60
Iniciativa forzosa del alcalde	62
Conveniencia de la creación	62
La corrupción y la elección popular de alcaldes.....	63
Presupuesto	65
Impuestos.....	76
La autonomía fiscal municipal y la Constitución	76
Predial unificado	87
1. Sobretasa predial-ambiental.....	88
Industria y comercio y avisos y tableros.....	89
Impuesto de circulación y tránsito	90
Espectáculos públicos	90
Impuesto de delineación.....	90
Impuesto a las ventas por club	90
Sobretasa al combustible automotor.....	90
Impuesto de casinos	90

ÍNDICE GENERAL

Degüello de ganado menor.....	91
Impuesto sobre rifas y apuestas, y premios.....	91
Impuesto sobre apuestas mutuas.....	91
Impuesto de extracción de arena, casajo y piedra.....	91
Impuesto por el uso del subsuelo en las vías públicas.....	91
Estampilla proelectrificación rural.....	91
Procedimientos tributarios.....	92
Exoneración de impuestos.....	92
Impuestos a hidroeléctricas.....	94
Contribución de valorización.....	95
Establecimiento.....	95
Distribución.....	95
Recaudo.....	96
Destinación.....	96
Contribución especial de contratistas de vías.....	96
Contratos.....	96

CAPÍTULO III

ESTATUTO CONTRACTUAL Ley 80 de 1993

Normas de especial importancia para los municipios.....	101
Entidades a las que se aplica.....	101

ÍNDICE GENERAL

Desaparición de normas departamentales y municipales.....	101
Funcionarios que pueden contratar	102
Contraloría municipal.....	103
Entidades descentralizadas	103
Derechos y deberes de las entidades.....	103
Derechos y deberes de los contratistas (artículo 5º).....	104
Capacidad para contratar con entidades estatales (art. 6)	105
Inhabilidades e incompatibilidades.....	106
Son inhábiles.....	106
a. Por norma constitucional o legal.....	106
b. Por comportamiento contractual anterior.....	106
c. Por parentesco	107
Incompatibilidades.....	107
Inhabilidades e incompatibilidades sobrevinientes	107
Registro público de proponentes	108
Inscripción.....	109
Clasificación	109
Proponentes extranjeros	110
Información de entidades a las cámaras.....	110
2. Principios (art. 23 cap. II) transparencia (24).....	110
1. Reglamento de contratación directa.....	112
Requisitos de los pliegos de condiciones o términos de referencia.....	112

ÍNDICE GENERAL

Economía	113
Financiera	113
Silencio favorable.....	113
Garantía única	114
Exoneración.....	114
Responsabilidad.....	114
Servidores públicos	114
Jefe o representante legal.....	114
Entidad	114
Asimilación a servidores públicos	115
Consultores, interventores y asesores.....	115
Contratistas	115
Prescripción	115
Concreción en sanciones	115
Ecuación contractual.....	116
Selección objetiva del contratista	116
Contrato estatal	119
De obra	119
Interventoría externa	119
Consultoría.....	119
Prestación de servicios	120
Concesión	120
Concesión por propuesta previa.....	120

ÍNDICE GENERAL

Encargos fiduciarios y fiducia pública.....	121
Forma del contrato estatal	121
Escritos.....	121
Sin plenitud de formalidades	121
Presupuesto	121
Contenido del contrato (art. 40)	121
Cláusulas	121
Anticipos	122
Adiciones	122
Perfeccionamiento.....	122
Inicio de ejecución	122
Incesibilidad	122
Empréstito	122
Publicación	122
Urgencia manifiesta (42)	123
Declaración.....	123
Traslados presupuestales	123
Control	123
Nulidad de los contratos.....	124
Absoluta.....	124
Alegación	124
Relativa	124
Efectos	125

ÍNDICE GENERAL

Vicios de forma.....	125
Liquidación de los contratos.....	125
Forma bilateral.....	125
Unilateral.....	126
Control de la gestión contractual.....	126
Control fiscal contractual (65).....	126
Control comunitario.....	126
Controversias contractuales (68).....	126
Actuación administrativa contractual (art. 77).....	126
1. Normas transitorias.....	127
2. Derogados.....	127
Vigencia de la ley.....	127

CAPÍTULO IV

Reglamentos de policía.....	131
Poder de policía.....	131
Delegaciones.....	132
Facultades al alcalde.....	132
Delegación de sus funciones en las juntas administradoras locales.....	134
Autorización para que el alcalde delegue en sus subalternos o las juntas administradoras locales.....	134
Creación y supresión de la contraloría.....	134
Elección de funcionario.....	136

ÍNDICE GENERAL

Contralor	138
El control fiscal en la administración municipal	138
Estructura de la contraloría	139
Características	139
Autonomía.....	139
Contralor municipal	140
Requisitos	140
Elección.....	141
Posesión.....	141
Período	141
Reelección	142
Falta temporal o absoluta.....	142
Inhabilidad.....	142
Incompatibilidad	142
Remuneración.....	142
Secretario	142
Requisitos	143
Municipios de categoría especial.....	143
Municipios de primera categoría	143
Categorías segunda a sexta.....	144
Falta absoluta.....	144
Personero	144
1. Control administrativo	145

ÍNDICE GENERAL

2. Ministerio público.....	145
Elección.....	145
Reelección.....	146
Requisitos.....	146
Categorías especiales a segunda.....	146
Tercera a sexta.....	146
Inhabilidades.....	147
Posesión.....	147
Funciones.....	147
Remuneración.....	147
Falta absoluta.....	148
Falta temporal.....	148
Organización de las personerías.....	148
Personerías delegadas.....	149
Control político.....	150
En la forma.....	150
En las consecuencias (moción de observaciones).....	150
Control en las comisiones permanentes.....	152
División del territorio, creación de juntas administradoras locales.....	153
Asistencia social y subsidios.....	153
Aprobar el plan de inversión de transferencias (ICN) antiguo IVA.....	154
fijación del sueldo al alcalde.....	155

INDICE GENERAL

Prohibiciones	156
Funcionamiento del concejo	156
Quórum	156
Deliberativo	156
Decisorio	157
Mayoría	157
Relativa	157
Absoluta	157
Mayoría especial	161
Trámite de los proyectos	161
Primer debate	161
Unidad de materia. Micos	163
Objeciones	164
Si son hasta veinte artículos	165
Entre veinte y cincuenta	165
Más de cincuenta	165
Decisión de las objeciones	166
Decisión del tribunal	166
El proyecto de presupuesto	168
Publicación	169
Revisión por el gobernador	170
Otras decisiones	170

ÍNDICE GENERAL

Actas.....	171
Duración de la sesión.....	172

CAPÍTULO V

Estatuto del concejal.....	175
Calidades.....	175
Inhabilidades.....	177
I. Por razones éticas	177
1. Delito	177
2. Falta profesional o administrativa.....	178
II. Por razones de familiaridad	178
Consanguinidad	178
Afinidad	178
Civil	178
Matrimonio, unión permanente o parentesco	178
III. Por razones de vinculación al Estado.....	179
Autoridad civil.....	179
Autoridad política.....	179
Autoridad militar	179
Jurisdicción.....	179
IV. Por simultaneidad	180
Anulación de elección.....	180
Incompatibilidades.....	181

ÍNDICE GENERAL

a. General.....	181
b. Local.....	182
c. Juntas o consejos.....	183
1. Extensión de sanción por incompatibilidad al funcionario	183
Prohibiciones a los concejos por familiaridad	183
Derechos de los concejales	185
1. Honorarios	185
2. Causación	186
Cuantía.....	186
Categorías especial a segunda	186
Tercera y cuarta.....	186
Quinta y sexta	186
Límite total al concejo.....	186
Procedimiento de pago	186
Pérdida del derecho	187
2. Gastos de transporte	187
3. Seguro de vida	187
Pérdida del derecho.....	188
4. Atención médico asistencial personal.....	188
Pérdida del derecho	188
Sustitución del concejal.....	188
Deberes	188
Faltas.....	188

ÍNDICE GENERAL

a. Muerte	188
b. Renuncia aceptada.....	188
c. Incapacidad física permanente	189
d. Aceptación o desempeño de empleo público.....	189
e. Anulación de la elección como concejal	189
f. Destitución.....	190
g. Interdicción judicial	191
h. Condena a prisión	191
Faltas temporales.....	191
a. Licencia.....	191
b. Incapacidad física transitoria.....	192
c. Suspensión provisional de la elección.....	192
d. Suspensión del ejercicio del cargo	192
e. Ausencia forzosa e involuntaria	193
Llenado de vacantes absolutas	193
Vacantes transitorias.....	194
Pérdida de la investidura	194
Conflicto de intereses	195
Advertencia	199
Acuerdo por el cual se aprueba el reglamento interno del concejo.....	201
Capítulo I. Sesión de clausura del concejo cesante.....	201
Capítulo II. Recinto oficial	201

ÍNDICE GENERAL

Capítulo III. Períodos de sesiones	202
Capítulo IV. Sesión de instalación.....	203
Capítulo V. Elecciones	205
Capítulo VI. Sesiones.....	207
Capítulo VII. Funciones de la mesa directiva	210
Capítulo VIII. Funciones del presidente	211
Capítulo IX. Del secretario	213
Capítulo X. De las comisiones permanentes	216
Capítulo XI. De los proyectos de acuerdo y sus debates	218
Capítulo XII. De las discusiones	220
Capítulo XIII. De las votaciones	221
Capítulo XIV. De las funciones de control.....	221
Capítulo XV. Disciplina de las sesiones	224
Capítulo XVI. De la gaceta del concejo	225
Capítulo XVII. De los registros	226